

Управление Федеральной антимонопольной
Службы России по Пермскому краю
Пермь, ул. Ленина 64.

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель
Попов Игорь Витальевич
617763, Пермский край, г. Чайковский,
ул. Советская, д.18/1, кв.29
тел. 902-47-45-668, факса нет.
e-mail: pavelshirev@mail.ru

Заинтересованное лицо:

Администрации Чайковского городского
поселения
617760, Пермский край, г. Чайковский,
ул. Ленина 67/1,
телефон/факс 8(34241) 4-73-75,
адрес элект-ной почты: kontrol.gorod@yandex.ru

Жалоба

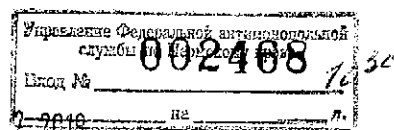
в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ
"О защите конкуренции"

Постановлением Администрации Чайковского городского поселения от 20.10.2017 № 2543, опубликованном на официальном сайте администрации Чайковского городского поселения <http://www.chaikovskiy.ru> утверждены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Чайковского городского поселения (далее Конкурсная документация).

Конкурсная документация по всем Лотам не содержит информацию о количестве рейсов и расписании движения автобусов по маршрутам. Имеется лишь информация о начальном, промежуточных и конечном остановочных пунктах, а также сведения о суточном периоде работы, например, по Лоту № 5 – с 6.00 до 23.55 час.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 14.07.2015 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 220-ФЗ).

Согласно статье 2 Закона № 220-ФЗ, законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в



соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно п. 6.2.3 Порядка организации и проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Чайковского городского поселения, утверждённого Решением Думы Чайковского городского поселения от 16.06.2016 № 365, Конкурсная документация **должна содержать сведения о маршруте (схема, минимальное количество графиков работы транспортных средств по будним и выходным дням, расписание).**

Согласно п. 6.3. Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок в границах Чайковского городского поселения, утверждённого решением Думы Чайковского городского поселения от 19.11.2015 № 274, перевозки на муниципальных маршрутах регулярных перевозок осуществляются в соответствии с расписанием, утвержденным уполномоченным органом местного самоуправления. Расписание является основой организации движения транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок на муниципальных маршрутах и обязательно для выполнения всеми перевозчиками. Расписание указывается в приложении к свидетельству об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. Перевозчик не вправе самостоятельно отменить либо изменить расписание движения.

Поскольку существом деятельности по регулярной перевозке пассажиров является выполнение регулярных рейсов, образующих вид работ лицензируемой деятельности, то объём этих работ (количество рейсов) и порядок их выполнения, **а все эти сведения и являются расписанием** выполнения рейсов, то расписание должно быть указано в извещении и/или конкурсной документации открытого конкурса.

Согласно ст. 3 Закона № 220-ФЗ, рейс - путь транспортного средства по маршруту регулярных перевозок из начального остановочного пункта в конечный остановочный пункт или из конечного остановочного пункта в начальный остановочный пункт.

Согласно ст. 17 Закон № 220-ФЗ, наряду с указанными в части 1 статьи 14 Закон № 220-ФЗ маршрутами регулярных перевозок уполномоченные органы местного самоуправления вправе устанавливать муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

Согласно ч. 5 ст. 27 Закона № 220-ФЗ, расписание указывается в приложении к свидетельству об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно ч. 1 ст. 21 Закона № 220-ФЗ, предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам

регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Согласно ст. 22 Закона № 220-ФЗ, в извещении о проведении открытого конкурса в том числе, указываются сведения о предмете открытого конкурса, а также иные, предусмотренные муниципальным нормативным правовым актом сведения.

В конечном счёте, предметом открытого конкурса является расписание и количество рейсов по конкретному маршруту, составляющих объём работ по конкурсу.

Поскольку в Лотах №№ 1, 2, 3, 5, 6 для пяти маршрутов площадь Уральская является и начальным и конечным остановочным пунктом, то без информации о количестве рейсов и времени их совершения в сутки, участнику конкурса сложно планировать хозяйственную деятельность и принимать решения об обязательствах по приобретению транспортных средств для участия в открытом конкурсе.

Суточный период работы (например, по Лоту № 5 с 6.00 до 23.55 часов) означает, что перевозка должна осуществляться в указанный промежуток времени, но количество оборотных рейсов в течение суток не известно. Их может быть 16, а может быть лишь один – всё зависит от того, как организатор утвердит расписание. А мало рейсов – мало пассажиров – мало дохода от деятельности, себестоимость которой не окупится со всеми вытекающими последствиями для организатора перевозок.

Может сложиться следующая ситуация: после объявления победителей открытого конкурса, в зависимости от того, какой перевозчик на каком маршруте выиграл конкурс, злоупотребив правом в интересах одного победителя организатор перевозок, может утвердить более выгодное расписание (с большим количеством рейсов) для одного маршрута, и совсем невыгодное расписание (с двумя – шестью рейсами) для другого маршрута.

Принимая во внимание, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке (ст. 2 ГК РФ), это не означает, что участник конкурса не должен знать объёмов работы своей будущей деятельности. Этим объёмом работ и является количество рейсов в сутки, основанные на утверждённом расписании.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона № 220-ФЗ, понятия "маршрут регулярных перевозок", "остановочный пункт", "расписание", "перевозчик", "регулярные перевозки", "перевозки пассажиров и багажа по заказам", "объекты транспортной инфраструктуры" используются в значениях, указанных в Федеральном законе от 8 ноября 2007 года N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (далее Закон № 259-ФЗ).

Согласно п. 15) ст. 2 Закона № 259-ФЗ, расписание - график, устанавливающий время или интервалы прибытия транспортных средств в остановочный пункт либо отправления транспортных средств от остановочного пункта.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 220-ФЗ начальным остановочным пунктом является первый по времени отправления транспортного средства остановочный пункт, который указан в расписании, а конечным остановочным пунктом является последний остановочный пункт, который указан в расписании.

Из выше перечисленных требований следует, что прилагаемое к свидетельству расписание, а значит и количество рейсов – объём работ, являются сведениями о предмете открытого конкурса, вытекающими из понятий «предмет открытого конкурса», «муниципальный маршрут регулярных перевозок», "регулярные перевозки" и "расписание", установленные Законом № 220-ФЗ и Законом № 259-ФЗ.

Согласно **части 2 статьи 4** Гражданского кодекса Российской Федерации, по отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

Полагаю, в отношении Конкурсной документации, противоречащей Федеральному закону от 29.12.2017 N 480-ФЗ, изменяющему требования к организации и осуществления регулярных перевозок пассажиров, нормы ч. 1 ст. 4 ГК РФ не применимы, поскольку факт объявления конкурса и опубликование конкурсной документации не является фактом возникновения правоотношений у организатора конкурса с кем-либо. Только после подачи заявки на участие в открытом конкурсе, лицо вступает в отношение с организатором этого конкурса. Продолжая приём заявок или их изменений после вступления в силу Федерального закона от 29.12.2017 N 480-ФЗ, организатор конкурса должен обеспечить соблюдение прав участников открытого конкурса, обусловленных новыми требованиями федерального законодательства.

На основании изложенного, прошу УФАС России по Пермскому краю признать настоящую жалобу обоснованной. Выдать Администрации Чайковского городского поселения предписание о внесении в извещение и конкурсную документацию открытого конкурса по всем лотам сведений о количестве рейсов и расписании их выполнения.

Приложение:

1. Копия Извещения с Конкурсной документацией о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Чайковского городского поселения;
2. Копия свидетельства ЕГРИП;
3. Копии расписок в получении заявок по лотам 1,2,4,5,6;
4. Копия доверенности.

Представитель индивидуального
предпринимателя Попова И.В.



П.Г. Ширёв